



CITTÀ di MONTESARCHIO

Provincia di Benevento

Piazza San Francesco, 82016 Montesarchio (BN) ☎ 0824.892200 ✉ protocollo@pec.comune.montesarchio.bn.it - http: www.comune.montesarchio.bn.it

ORIGINALE

AREA PIANIFICAZIONE E GOVERNO DEL TERRITORIO

Responsabile: Ing. Domenico DUILIO

DETERMINA DI IMPEGNO - A CONTRARRE

22/05/2023	23/05/2023	Determina a contrarre per l'affidamento dei Servizi di raccolta differenziata dei rifiuti e di altri servizi di igiene urbana per il Quinquennio 2023/2028 CIG: 9837914774 CUP: C79I23000290004
N° 196 Prot. di Area	N° 610 Prot. Generale	
Rep. Albo 833/2023		

Richiamato il Decreto Sindacale n. 5 del 31/01/2022 con cui è stato conferito allo scrivente l'incarico di Responsabile dell'Area;

Richiamato il regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ed in particolare gli articoli 25 e 29 sulle competenze dei responsabili e la forma dei provvedimenti da essi adottati;

Richiamata la Delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 3 ottobre 2022 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024;

Richiamata la Delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 3 ottobre 2022 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024;

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 3 del 25 gennaio 2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione provvisorio esercizio 2023;

Visto l'art. 163, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) con cui si intende automaticamente autorizzato l'esercizio provvisorio nelle more dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025 il cui termine ultimo è stato inizialmente differito al 30/03/2023 dal Decreto del Ministro dell'Interno del 13/12/2022 e successivamente posticipato al 30/04/2023 dalla Legge n. 197 del 29/12/2022.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Verificato che per l'adozione del presente provvedimento non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto nel caso di specie e dunque di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse;

Ritenuto necessario provvedere in merito, per quanto di competenza, quale Responsabile dell'Area Pianificazione e Governo del Territorio, ai sensi degli artt. 107 e 109 del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la relazione istruttoria di seguito riportata.

ISTRUTTORIA

PREMESSO che

Il presente provvedimento costituisce l'atto finale del procedimento istruito dalla sig. Anna Maria Zipete in qualità di Responsabile dell'istruttoria;

- il D.lgs. n. 152/2006, prevede all'art. 204, comma 1, che "I soggetti che esercitano il servizio, anche in

economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte delle Autorità d'ambito";

- a norma dell'art. 40 della L.R. n. 14/2016 "Norme di attuazione della disciplina Europea e Nazionale in materia dei rifiuti" e successive modifiche ed integrazioni, è consentito indire nuove procedure di affidamento dei servizi a condizione che siano conformi a quanto disposto dalla stessa legge e che prevedano la cessazione espressa ed automatica dell'affidamento a seguito dell'individuazione del nuovo gestore del servizio integrato da parte dell'Ente di Ambito;

Rilevato che la medesima L.R. n. 14/2016 stabilisce che, nelle more della completa attuazione delle disposizioni della stessa legge, spetta ai comuni l'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati;

Preso atto che l'Ente di Ambito dell'ATO Benevento non ha attualmente finalizzato le procedure per l'individuazione del gestore del servizio integrato di rifiuti;

Considerato che il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani e di pulizia delle strade è un servizio pubblico essenziale e deve pertanto essere svolto senza alcuna soluzione di continuità che possa arrecare pregiudizio per l'igiene e la salute pubblica;

Atteso che in data 30 settembre 2023, è fissata la scadenza del contratto rep.n.156 del 29.06.2020 relativo all'affidamento del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani e assimilabili, ed altri servizi di igiene urbana nel Comune di Montesarchio;

Dato atto che la gestione indiretta del Servizio di igiene urbana si è dimostrata efficiente ed efficace, con soddisfazione dell'utenza e dell'Amministrazione, dal momento che il Comune si è posizionato tra i migliori d'Italia ed il primo in Campania (Comuni tra i 10.000 e i 20.000 abitanti) per la raccolta differenziata in modo continuativo negli ultimi anni;

Atteso che :

- con delibera di G.C. n. 10/2023 è stato disposto l'avvio del procedimento per l'affidamento del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti e di altri servizi di igiene urbana, per il quinquennio 2023/2028 decorrenti dal 01 ottobre 2023 al 30 settembre 2028, demandando al Responsabile dell'Area Pianificazione e Governo del Territorio di porre in essere gli atti necessari all'aggiornamento del Piano Industriale occorrente e all'affidamento del servizio tramite gestione indiretta, disponendo che il contratto presenti clausole che prevedano la cessazione espressa ed automatica dell'affidamento a seguito dell'individuazione del nuovo gestore del servizio integrato da parte dell'Ente di Ambito;
- con delibera di Giunta Comunale n. 29 del 12/04/2023 è stato approvato il progetto dei servizi di igiene urbana mediante raccolta e trasporto delle frazioni differenziate dei rifiuti solidi urbani e assimilabili, col metodo "porta a porta" spazzamento strade, gestione centro di raccolta comunale e servizi complementari nel territorio di Montesarchio, individuando quale RUP del procedimento di gara, l'ing. Domenico DUILIO, nella qualità di Responsabile dell'Area Pianificazione e Governo del Territorio, ed il dott. Silvio ADAMO, ex art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, quale direttore dell'esecuzione del servizio e nella sua qualità di Responsabile dell'Area finanziaria;
- con la stessa deliberazione n.29/2023 si demandava al responsabile dell'area Pianificazione e Governo del Territorio di avviare la procedura ad evidenza pubblica per il servizio più volte citato e al responsabile dell'area finanziaria di predisporre tutti gli atti finanziari di propria competenza;

Dato atto che i servizi in oggetto sono inseriti nell'elenco biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024 di beni e servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.32 del 18/04/2023;

Visto il quadro economico del predetto progetto di seguito schematizzato:

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI			
QUINQUENNIO 2024-2028			
<u>Somme necessarie per il servizio</u>			
Costo periodo dal 2023/2028			
Anno	Canone annuo € 1.639.338,45	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso € 2.900,00	
QUINQUENNIO 2023/2028	€ 8.196.692,25	€ 14.500,00	€ 8.211.192,25
IVA 10% su 4.615.291,44			€ 821.119,23
A) Costo servizio totale			€ 9.032.311,48
<u>Spese Generali e Oneri complementari per l'acquisizione del servizio</u>			
Contributo ANAC			€ 800,00
Pubblicità			€ 5.000,00
Verifiche e Validazione			€ 15.000,00
Incentivi per funzioni tecniche (ex art. 113 – D. L.vo 50/2016), e per Commissioni di gara interne.			€ 82.111,92
Spese generali (22%)			€ 2.332,00
Imprevisti			€ 5.000,00
B) Costo totale per Spese Generali e Oneri complementari per l'acquisizione del servizio.			€ 110.243,92
TOTALE COSTI (A + B)			€ 9.142.555,40

Atteso che per l'acquisizione del servizio di cui sopra, è necessario provvedere all'affidamento del medesimo ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione;

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposta determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- 1) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- 2) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- 3) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;*

Ritenuto indire la gara d'appalto per l'affidamento dei Servizi di raccolta differenziata dei rifiuti e di altri servizi di igiene urbana per il Quinquennio 2023/2028 da espletare mediante procedura aperta ai sensi degli articoli 3, comma 1, lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., prediligendo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 2 dello stesso decreto;

Visto l'articolo 32 (*fasi delle procedure di affidamento*), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50

s.m.i. , il quale dispone che “*prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

Ritenuto che

- ai sensi dall'art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55 del 2019, come modificato dall'art. 8, comma 7, legge n. 120 del 2020 e poi dall'art. 52, comma 1, lettera a), sub. 1.2, legge n. 108 del 2021, il quale sospende fino al 30 giugno 2023 gli effetti dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 50/2016, questa stazione appaltante possa procedere direttamente e autonomamente all'affidamento del servizio in oggetto;
- che, nel rispetto di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistano i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura aperta, ai sensi degli artt 3, comma 1 lett. sss), art. 36, comma 2, 60 e 71 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;
- che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016s.m.i., il servizio in oggetto non possa essere ulteriormente scomposto in lotti funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva dell'opera o del lavoro da attuare;

Preso atto che sussistono i presupposti normativi che escludono l'obbligo del ricorso al mercato elettronico (Mepa, Consip, ecc.) per l'affidamento del presente servizio;

Rilevato che

- il valore della gara è il seguente:

	Totale complessivo (IVA esclusa)	Totale sicurezza non soggetta a ribasso	Totale valore sottoposto a ribasso
Valore dei servizi Base	€ 8.211.192,25,12	€ 14.500,00	€ 8.196.692,25

- che il nuovo servizio partirà presumibilmente dal 01.09.2023 e avrà termine il 31.08.2028.

Preso atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio in oggetto, è stato individuato nella persona dell'Ing. Domenico DUILIO considerando che lo stesso ha adeguata qualificazione professionale in rapporto all'appalto stesso;

Visto l'art. art. 58, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che, nel rispetto dell'articolo 52 e dei principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia delle procedure, le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto delle disposizioni di cui al presente codice.;

Considerato che questa Amministrazione ha accesso, quale socio Asmel, alla piattaforma TUTTO GARE raggiungibile all'indirizzo internet <https://piattaforma.asmecomm.it/>, con la quale è possibile espletare le procedure di gara rispettando le disposizioni di cui al predetto l'art. art. 58, comma 1 del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto espletare la procedura di gara mediante l'ausilio della piattaforma elettronica di negoziazione sopra riportata;

Visti i seguenti schemi allegati al presente atto:

- bando di gara;
- disciplinare di gara;
- modulistica complementare di gara ;
- capitolato Speciale d'Appalto (CSA);

- Piano Triennale Prevenzione della Corruzione;
- Codice Comportamento Personale Dipendente
- gli elaborati grafici “Planimetrie del Territorio Oggetto di Intervento”
- DUVRI;
- Schema di contratto
- Relazione Tecnica

Dato atto che

- che, ai sensi dell’art 3, comma 5, della L. 136/2010 s.m.i. sulla tracciabilità dei flussi finanziari è stata ottemperata la richiesta dell’Autorità Nazionale Anticorruzione del CIG. 9837914774;
- che il C.U.P. dell’investimento in parola è c79i23000290004;
- che nel bilancio pluriennale all’intervento 1.03.02.15.004 capitolo 5851 sono previsti per i prossimi anni gli importi necessari per l’espletamento dell’appalto del servizio di raccolta integrata dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana;
- che, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.lgs. 50/2016, occorre provvedere alla pubblicazione del bando di gara sulla G.U.C.E, sulla G.U.R.I., sul B.U.R. Campania, sul sito informatico del Comune di Montesarchio, sulla predetta piattaforma di negoziazione TUTTO GARE , sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - servizio contratti pubblici, per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;

Visto il d.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Visto il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nelle parti ancora in vigore;

Dato atto che, ai sensi dell’art. 9, c. 1, lett. a), del Decreto Legge 01/07/2009 n. 78, convertito con modificazioni nella Legge 03/08/2009 n. 102, la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (art. 91 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica, a valere sul bilancio 2023/2025 e successivi;

Visto il D.Lgs del 23.06.2011 n. 118 e s.m.i. recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.”

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 art. 183 e l’allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 e s.m.i.;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 39 del 11/05/2023 con cui è stato approvato il Piano Finanziario del Servizio di gestione dei rifiuti urbani per l’anno 2023;

Vista:

- la Delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 3 ottobre 2022 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 3 del 25 gennaio 2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione provvisorio esercizio 2023;

Visto lo Statuto Comunale;

Il Responsabile dell’Area

Sulla scorta dell’istruttoria sopra riportata

D E T E R M I N A

1. di approvare le premesse della presente determinazione;
2. di indire la gara per l'affidamento dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana per il Quinquennio 2023/2028;
3. di stabilire che per l'affidamento del servizio in oggetto, si procederà mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 3 comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;
4. di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;
5. di dare atto che il valore della gara è il seguente:

	Totale complessivo (IVA esclusa)	Totale sicurezza non soggetta a ribasso	Totale valore sottoposto a ribasso
Valore dei servizi Base	€ 8.211.192,25,12	€ 14.500,00	€ 8.196.692,25

che il nuovo servizio partirà presumibilmente dal 01.09.2023 e avrà termine il 31.08.2028.

6. di approvare i seguenti allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale:
 - Bando di gara;
 - Disciplinare di gara;
 - Modulistica complementare di gara;
 - Capitolato Speciale d'Appalto (CSA);
 - Piano Triennale Prevenzione della Corruzione;
 - Codice Comportamento Personale Dipendente
 - gli elaborati grafici "Planimetrie del Territorio Oggetto di Intervento"
 - DUVRI;
 - Schema di contratto
 - Relazione Tecnica
7. di approvare il quadro economico di seguito schematizzato:

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI			
QUINQUENNIO 2024-2028			
<u>Somme necessarie per il servizio</u>			
Costo periodo dal 2023/2028			
Anno	Canone annuo	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	
	€ 1.639.338,45	€ 2.900,00	
QUINQUENNIO 2023/2028	€ 8.196.692,25	€ 14.500,00	€ 8.211.192,25
IVA 10% su 4.615.291,44			€ 821.119,23
A) Costo servizio totale			€ 9.032.311,48

Spese Generali e Oneri complementari per l'acquisizione del servizio	
Contributo ANAC	€ 800,00
Pubblicità	€ 5.000,00
Verifiche e Validazione	€ 15.000,00
Incentivi per funzioni tecniche (ex art. 113 – D. L.vo 50/2016), e per Commissioni di gara interne.	€ 82.111,92
Spese generali (22%)	€ 2.332,00
Imprevisti	€ 5.000,00
B) Costo totale per Spese Generali e Oneri complementari per l'acquisizione del servizio.	€ 110.243,92
TOTALE COSTI (A + B)	€ 9.142.555,40

8. di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
- il fine che con il contratto si intende perseguire è *l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana nel Comune di Montesarchio per anni cinque;*
 - l'oggetto del contratto è *il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana nel Comune di Montesarchio;*
 - il contratto sarà stipulato *ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016;*
 - le clausole ritenute essenziali sono riportate nel bando di gara, nel disciplinare, nel capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto;
9. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il Ing. Domenico DUILIO;
10. di dare atto che la presente spesa trova copertura all'intervento 1.03.02.15.004 capitolo 5851 bilancio pluriennale esercizio 2023/2028;
11. di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà nel seguente modo:

Esercizio Esigibilità	Importo
2023	451.615,57
2024	1.806.462,30
2025	1.806.462,30
2026	1.806.462,30
2027	1.806.462,30
2028	1.354.846,72

Di dare atto che ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett.e), L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interessi, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento.

Di disporre:

- la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio on line ai fini della pubblicità legale;
- la pubblicazione, ai fini della trasparenza, di tutti gli atti della procedura sulla sezione del sito "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 37 D.Lgs. 33/2013;
- la pubblicazione dei dati relativi alla procedura di affidamento se previsto dalla normativa vigente;

Il Responsabile dell'Area

Ing. Domenico DUILIO

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Testo
Unico D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445 e d. lgs 7 marzo 2005 n. 82 e
norme collegate*

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile dell'Area interessata, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, dichiara di aver effettuato i controlli per la regolarità tecnica e per la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento ed esprime il parere di regolarità tecnica.

Montesarchio, lì 22/05/2023

Il Responsabile dell'Area

Ing. Domenico DUILIO

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Testo
Unico D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445 e d. lgs 7 marzo 2005 n. 82 e
norme collegate*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie, effettuati i controlli e i riscontri contabili, esprime il parere favorevole di regolarità contabile ex articolo 147/bis comma 1 e articolo 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. del presente atto.

Montesarchio, lì 23/05/2023

Il Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie

Dott. Silvio ADAMO

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Testo Unico D.P.R.
28 dicembre 2000 n. 445 e d. lgs 7 marzo 2005 n. 82 e norme collegate*

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie, effettuati i controlli e i riscontri contabili, appone il visto di regolarità contabile ex articolo 147/bis comma 1 e articolo 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.

Montesarchio, lì 23/05/2023

Il Responsabile dei Servizi Finanziari

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Testo Unico
D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445 e d. lgs 7 marzo 2005 n. 82 e norme
collegate*

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il Sottoscritto Ing. Domenico DUILIO certifica che copia del presente atto è stata pubblicata all'albo pretorio on-line il **23/05/2023** e dovrà rimanervi per 15 gg. consecutivi.

Li, 23/05/2023

Il Responsabile della pubblicazione
Ing. Domenico DUILIO